

# 方城县国民经济与社会发展 第十二个五年规划纲要

二〇一一年三月

# 目 录

## 序 言

第一章 打造中原经济区南阳主体区的重要支撑点，实现富民强县中心任务·····	1
第一节：“十一五”规划执行情况·····	1
第二节：“十二五”时期发展面临的形势·····	7
第三节：指导思想·····	9
第四节：发展目标·····	11
第五节：发展布局·····	13
第二章 加快新型工业化，构建现代工业体系·····	15
第一节：加快基础设施建设·····	15
第二节：强力培育新兴产业·····	16
第三节：做大做强传统产业·····	16
第四节：促进工业化与信息化融合·····	18
第三章 加快新型城镇化，构建现代城镇体系·····	19
第一节：加快县城发展·····	19
第二节：加强中心镇建设·····	20
第三节：提升管理水平·····	21
第四节：统筹城乡发展·····	22
第四章 推进农业现代化，加快社会主义新农村建设·····	23
第一节：切实加强粮食主产区建设·····	23

第二节：大力推进农业产业化·····	24
第三节：加快新农村建设·····	25
第四节：千方百计增加农民收入·····	26
第五章 发展壮大服务业，增强发展活力·····	27
第一节：大力发展旅游业·····	27
第二节：发展壮大文化产业·····	28
第三节：积极发展商贸流通业·····	29
第四节：大力发展金融业·····	30
第五节：加速发展住宅房地产业·····	30
第六章 加强基础设施建设，增强支撑保障能力·····	31
第一节：加快现代综合交通运输体系建设·····	31
第二节：建设现代能源供应保障体系·····	32
第三节：加强信息基础建设·····	32
第七章 坚持科教兴县和人才兴县，构建自主创新体系·····	34
第一节：优先发展教育事业·····	34
第二节：实施人才兴县战略·····	35
第三节：提高自主创新能力·····	36
第八章 加强资源节约和环境保护，提高可持续发展能力·····	37
第一节：加强环境保护·····	37
第二节：强化资源节约·····	38
第三节：发展循环经济、绿色经济·····	39
第九章 扩大开放改革，增强发展动力·····	40

第一节：发展开放型经济·····	40
第二节：加快重点领域和关键环节改革·····	41
第十章 更加关注民生，促进社会和谐·····	42
第一节：千方百计扩大就业·····	42
第二节：不断提高全民健康水平·····	42
第三节：改善人民生活·····	43
第四节：繁荣文化事业·····	44
第五节：加强人口和计划生育工作·····	45
第六节：加强民主法制建设·····	45
第七节：加强社会管理·····	45
第八节：激发干事创业激情·····	46
第十一章：健全规划实施机制·····	47

# 方城县国民经济与社会发展 第十二个五年规划纲要

“十二五”时期(2011—2015年),是深入贯彻落实科学发展观、转变经济增长方式、全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。科学制订“十二五”规划,对于推进全县经济社会跨越发展,夺取全面建设小康社会新胜利具有十分重要的意义。根据党的十七届五中全会、省委八届十一次全会、市委四届十九次全会和县委十一届八次全会精神,在认真总结经验,科学分析形势,深入调查研究并充分听取社会各界意见的基础上,制订本《纲要》。

## 第一章 打造中原经济区南阳主体区的重要支撑点, 实现富民强县中心任务

### 第一节 “十一五”规划执行情况

“十一五”时期是我县经济社会发展面临严峻挑战、经受重大考验、取得巨大成就的五年,也是科学发展、跨越发展的五年。五年来,在市委、市政府和县委的正确领导下,紧紧围绕全面建设小康社会和开放富裕文明和谐新方城的目标,团结依靠全县干部群众,认真落实中央、省、市各项决策部署,坚持“四个重在”,

实施“四个带动”，保增长、调结构、促转型、惠民生，强力推进“工业强县、人才兴县、开放带动”战略，努力实现“工业化、城镇化、新农村建设、交通建设、文化旅游开发”新突破，着力提升“县域经济市场化、工业经济规模化、城市建设现代化、特色农业产业化、新农村建设社区化、服务环境生态化”水平，协调推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设，全力打造“生态、活力、和谐”方城，圆满完成了“十一五”规划确定的主要目标任务，经济社会发展呈现出平稳较快增长、结构不断优化、民生持续改善的良好局面。

**综合实力大幅提升。**“十一五”期间，国民经济持续保持两位数增长，主要经济指标与“十五”末相比均实现翻番或接近翻番。2010年，生产总值突破百亿元大关，五年年均增长11.5%，人均超过万元；工业增加值突破40亿元，总量实现翻番，限额以上工业增加值是2005年的3倍；地方财政一般预算收入超过3亿元，是2005年的2.3倍，年均增长17.6%；城镇以上固定资产投资完成73.2亿元，是2005年的6倍，年均增长43.3%；金融机构各项存款余额由22.6亿元增加到72.8亿元。

**产业结构更趋合理。**以新能源产业集聚区、钻石产业园、乡镇创业园建设为平台，着力引进建设了多晶硅、风电、太阳能电池组件等新兴工业，做大做强钻石产业，工业经济逐步壮大；打响丝绸之路源头、中华曾氏祖根地暨古缙国遗址、长城之源等文化旅游品牌，提升文化旅游业发展水平，方城凤裕村镇银行挂牌

运营，裕客隆、美特佳等一批专业超市建成投用，金舟腾龙商贸物流项目开工建设，第三产业快速发展；粮油产品由2005年的9.2亿斤、2.7亿斤分别提高到11.4亿斤、3.7亿斤，托市粮五年累计收购15.8亿斤，荣获全省粮食、油料生产先进县；实施“人才兴县”战略，建立健全企业研发机构，自主创新能力不断增强；扎实推进节能减排工作，单位生产总值能耗下降20%。经济发展方式转变促使产业结构更趋优化，二、三产业比重达到69.8%，提升8.4个百分点；税收占财政一般公共预算收入的比重达到69.6%，提高25.9个百分点；限额以上工业利润是2005年的4倍。

**基础设施不断完善。**城镇建设日新月异，县城建设累计投资30亿元，建成重点工程60多项，城区面积扩大到20平方公里，常住人口达到16万人，成功创建市级园林、文明、卫生县城。改造新建人民路、凤瑞路、裕州路、张骞大道、建设路等城市道路23条45公里，吴府街综合改造开发项目顺利实施；建成文化广场、琴韵广场、汉坝公园、宇济公园等一批绿地游园；新建龙泉大桥、三里河大桥、裕州大桥、潘河景观桥等4座高架桥；建成潘河4个橡胶坝；方舟城、吴府龙城、中达花园等一批大型商住社区建成投用或正在加紧建设；龙城路综合市场、咎庄农贸市场、释之路批零市场等专业市场基本建成。小城镇建设品位持续提升，全县城镇化率比2005年提高11.1个百分点，所有乡镇实现了升星晋级。新农村建设扎实推进，建成市级示范村11个，新型农村社区建设面貌一新。加快中低产田改造、小型水库除险加固、农村饮水安

全建设，整治村容村貌，农村生产生活条件明显改善。全县路网结构进一步完善，建设改造了鲁姚路方城段、S103郑新线方城段等省道和拐二线、刘博路、四柳路等县乡道路，全面完成村村通油（水泥）路，新建改造赵河大桥、独树小街桥、七里岗大桥等大中型桥梁66座，公路通车总里程达到3131.8公里，比2005年增加1倍以上。新建、增容35千伏以上变电站7座，新建10千伏线路212公里，新建改造配电台区739个，电力供应能力进一步提高。炼真官、七十二潭等景区建设进一步完善，接待能力不断提升。通讯网络、广播电视信号基本实现全覆盖。

**社会事业全面进步。**教育事业快速发展，全面实现城乡免费义务教育；一高中迁建工程、五高中新教学楼建成投用，实现了高中教育城市化；成立县职教中心，强力开展职能攻坚活动，不断提升职业教育水平；累计投入资金1.95亿元，新建改造农村中小学校舍19.6万平方米，办学条件明显改善，教育质量持续提升。县医院病房楼、门诊楼、中医院病房楼、妇幼保健院病房楼、疾控中心办公楼建成投入运营，建成了一批乡镇卫生院门诊楼、病房楼和防保楼；成立县卫生监督所和120急救指挥中心，中山、利民两所民营医院投入运营，公共卫生服务体系进一步健全。人口计生工作稳步推进，全县人口出生率控制在11.6‰以下，保持了省级计划生育优质服务先进县荣誉。文化事业不断繁荣，新建了一批乡镇文化站、村级文化大院和新农村书屋，建成全国文化信息资源共享工程方城中心；佛沟摩崖造像、古缙国遗址有望成为国



家级文物保护单位。科技工作不断加强，继续深化与河南农大的县校合作，启动了“转变农业发展方式综合改革试验区”项目建设，荣获全国科技进步先进县和全国科普工作示范县。

**社会和谐程度进一步提高。**城镇居民可支配收入、农民人均纯收入年均增长13.3%和13.2%。坚持每年办好“十件实事”，累计新增城镇就业4.8万人、农村劳动力转移就业11万人，完成6.6万贫困人口脱贫。新农合参合率达到96.1%，全县基本实现了医疗保障全覆盖。全面启动全国第二批新型农村社会养老保险试点工作，参保率达到92%。加强养老、医疗、失业等保险费征缴和保险金发放工作，全面落实城乡低保、五保、优抚政策。安全生产、信访稳定、综合治理等工作深入开展，精神文明和民主法治建设全面推进，科学执政、民主执政、依法行政水平进一步提高，社会大局和谐稳定。在加快自身发展的同时，我们还集全县之力，认真搞好燕山水库、西气东输二线工程、南水北调中线工程、1000千伏特高压开关站等国家重点工程的服务保障工作。

综上所述，“十一五”时期，全面上下团结一致，奋力拼搏，经受着了国际金融危机、干旱洪涝灾害带来的冲击，战胜了各种困难和挑战，全县经济社会发展站在了一个新的历史起点上。

基本经验是：

——**坚持发展第一要务不动摇。**始终把加快发展作为第一要务，强力实施“工业强县、人才兴县、开放带动”战略，着力推进“工业化、城镇化、新农村建设、交通建设、文化旅游开发”新突破，

集中精力抓大事，千方百计求突破，干成了一批牵动全局的大事，用发展增强了实力、树立了形象。

——**坚持招商引资、项目建设不动摇。**始终坚持以招商引资统揽工作全局，不断完善招商引资的优惠政策，优化服务环境，引进建设了一批符合国家产业政策的重大项目，有力支撑了全县经济社会的又好又快发展。

——**坚持改革创新不动摇。**始终把改革创新作为第一抓手，深入推进“思维、机制、管理”创新，不断深化政府机构改革、国有企业改制和文化体制、医药卫生体制、林权制度等改革，不断解决经济生活中的体制性、机制性矛盾，激发创业主体和全社会创新发展能力，增强经济社会发展活力。

——**坚持统筹城乡协调发展不动摇。**始终坚持走“城镇化、工业化、农业现代化”协调发展路子，城镇建设品位进一步提升，工业规模不断壮大，农村经济巩固发展，新农村社区化建设迈出新步伐，城乡一体化进程不断加快。

——**坚持改善民生不动摇。**始终把执政为民做为第一要求，每年坚持办几件与群众生产生活息息相关的实事好事，让人民群众享受更多改革发展的成果。

——**坚持构建和谐社会不动摇。**始终围绕建设“生态、活力、和谐”方城，积极营造文化生态环境，切实解决影响改革发展的热难点问题，着力化解各类矛盾，确保了社会和谐稳定、人民安居乐业。

五年取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，为“十二五”时期的跨越发展打下了坚实的基础。

专栏1:

“十一五”计划主要发展目标完成情况

指 标 名 称	2005年基数		“十一五”预计完成数	
	绝对量	增长%	2010年预计	年均增长%
生产总值（亿元）	61.1	12	106.2	11.5
人均生产总值（元）	6067	16.3	11062	15.8
全社会固定资产投资（亿元）	19.5		93.5	36.8
城镇化水平（%）	24.4	37	38.1	1.6
年末总人口（万人）	101.2	4‰	103.8	5.5‰
人口自然增长率（‰）				5.5‰
农民人均纯收入（元）	2685	8.5	4996	13.2
城镇居民人均可支配收入（元）	7002	6.5	13125	13.3
备注： 生产总值及人均生产总值，计划目标为2005年价格，2010年预计数为当年价，年均增速可按比价计算。				

## 第二节 “十二五”时期发展面临的形势

“十二五”时期是我县建设开放富裕文明和谐新方城和全面建设小康社会承前启后的关键时期，是加快发展、加速转型的战略机遇期，也是深化改革开放、加快发展方式转变的攻坚期。

经济社会发展面临的突出问题和矛盾：**一是宏观环境趋紧，竞争形势激烈。**为转变经济发展方式，国家在资金投放、土地供给、项目审批、节能减排等方面提出了更加严格的要求，经济发展面临趋紧的要素供应形势。同时，各地都在发挥自身优势，抢抓发展机遇，竞相出台更加优惠的招商引资政策，打造更加优越的服务环境，吸引客商投资，承担产业转移，区域竞争压力空间

加大。二是经济总量小，人均水平较低。人口多、基础差、底子薄的县情还没有根本改变，经济规模较小，人均指标落后于全市平均水平，加快发展的任务依然繁重。三是发展方式粗放，经济结构不优。经济结构不合理，二、三产业比重不高，加快经济发展方式转变尤为迫切。四是城镇化进程滞后，统筹统乡一体化发展困难较多。城镇化水平低于全省、全市平均水平，城镇自我发展能力不强。五是社会稳定压力较大，构建和谐社会任重道远。我县农业大县的特点决定了社会就业压力较大，财政实力较弱的现状决定了公共服务供给与需求缺口较大，社会转型期的特点决定了社会矛盾较多，加快发展、改善民生和构建和谐社会任务艰巨。

经济社会发展面临的机遇和有利条件：一是政策机遇凸显。国家促进中部崛起政策的全面落实，国内外产业转移趋势的进一步增强，省市打造中原经济区和南阳主体区战略举措的出台，尤其是省政府《关于支持南阳市经济社会加快发展的若干意见》的实施，有利于我们招商引资，加快项目建设，推进跨越发展。二是内生动力增强。经过“十一五”时期的持续发展，我们培育形成了新能源、超硬材料、机械制造和农产品加工等优势产业，新能源产业集聚区承载能力进一步增强，钻石产业园规模进一步膨胀，为“十二五”时期加快发展奠定了坚实基础。三是重大项目支撑。随着南水北调中线工程、西气东输二线工程、1000千伏特高压开关站二期、粮食主产区等重点工程的开工建设，以及郑渝高铁方城段、S103郑新线和鲁姚路两条省道升国道等项目的谋划实施，必将进一步增强方城的区位优势，拉动经济快速发展。四是发展

环境优化。城镇化水平进一步提高，交通、电力等基础设施日益改善，服务经济社会发展的水平和质量不断提升，全县已形成上下一心、合力发展的良好局面。

总体来看，“十二五”时期机遇大于挑战、希望大于困难，我们既要增强机遇意识、发展意识，又要增强忧患意识、攻坚意识，准确把握形势，遵循发展规律，发挥自身优势，坚定信心，迎难而上，务实重干，努力破解“钱从哪里来、人往哪里去、粮食怎么保、民生怎么办”四道难题，不断开创科学发展新局面。

### 第三节 指导思想

“十二五”时期全县经济社会发展的**指导思想**是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强县为中心任务，以产业集聚区和重大项目建设为重要抓手，以统筹兼顾为根本方法，以改革开放为根本动力，坚持“四个重在”，实施“四个带动”，深入推进“工业强县、人才兴县、开放带动”战略，不断提高“县域经济市场化、工业经济规模化、城市建设现代化、特色农业产业化、新农村建设社区化、服务环境生态化”水平，持续加快“生态、活力、和谐”方城建设步伐，力争主要经济指标增速超过全市平均水平，人均指标达到全市水平。努力打造中原经济区南阳主体区的重要支撑点，为全面建设小康社会奠定坚实基础。

按照上述指导思想，“十二五”时期全县经济和社会发展的基本要求是：

——**必须坚持以科学发展为主题。**把科学发展观的要求体现到经济社会发展的各个方面，提升发展层次、质量和效益，统筹各项事业、各项工作、各方力量，努力实现以人为本、全面协调可持续发展的科学发展。围绕打造中原经济区南阳主体区的重要支撑点，加快建设中等宜居城市，强力推进方城新能源产业集聚区和钻石产业园建设，全面实施全国新增1000亿斤粮食生产能力建设项目，大力发展以文化旅游为重点的现代服务业，加快建设开放富裕文明和谐新方城步伐。

——**必须坚持以加快转变经济发展方式为主线。**进一步解放思想，坚持“思维、体制、机制”创新，坚持把经济结构战略性调整作为主攻方向，把科技进步作为重要支撑，把建设资源节约型、环境友好型社会作为着力点，把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，切实做到通过发展实现调整、提升、转变、增效，实现经济社会又好又快发展。

——**必须坚持以打造中原经济区南阳主体区的重要支撑点为重要途径。**紧紧抓着建设中原经济区的战略机遇，充分发挥南阳主体区的重要支撑作用，不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调、科学发展的新路子，构建连接中原经济区核心区和南阳主体区的关键节点，全面提升综合实力和区域竞争力，努力在服务全省、全市大局中发挥更大作用。

——**必须坚持以富民强县为中心任务。**把保障和改善民生作为经济社会发展的根本目的，坚持富民优先，通过提高技能、扩大就业、鼓励创业、调节收入分配、健全社会保障、完善公共服务，保障社会公平正义，在发展中全面提高和改善人民群众的生

活质量；不断增强全县经济综合实力，积极构建现代产业体系、现代城镇体系和自主创新体系，形成经济社会加快发展的强大内生动力，努力实现富民强县。

——**必须坚持以统筹兼顾为根本方法。**针对我县农业大县的特点和人口、资源、交通、区位、人文等各方面优势，正确处理发展中各个方面、各个环节的关系，促进三次产业发展相协调，速度质量效益相协调，消费投资出口相协调，城乡区域发展相协调，人口资源环境相协调，改革发展稳定相协调，更加注重增强发展的全面性、协调性和可持续性，努力实现经济、社会、生态效益的有机统一。

#### **第四节 发展目标**

根据省、市的发展目标，结合我县现有基础和未来发展前景，“十二五”时期，全县经济社会发展的主要目标是：

——**综合实力再上新台阶。**按照“十二五”末“力争主要经济指标增速超过全市平均水平，人均指标达到全市平均水平”的要求，全县生产总值年均增长11%以上，突破200亿元；地方财政一般预算收入年均增长15%以上，达到6亿元；固定资产投资年均增长20%以上，综合实力、区域竞争力显著增强，努力在中原经济区南阳主体区建设中发挥重要支撑作用。

——**转型发展迈出新步伐。**工业主导型经济格局基本确立，工业增加值占生产总值的比重达到50%，产业集聚区主营业务收入达到100亿元，实现税收5亿元。现代服务业加快发展，文化旅游业不断壮大，对经济增长的拉动能力明显增强。粮食、油料综

合生产能力分别达到12亿斤、4亿斤，农业现代化水平全面提升。资源节约集约水平明显提高，节能减排完成市定目标任务。经济社会发展与生态环境保护有机统一，人与自然和谐相处，全县森林覆盖率达到30%以上。科技创新、品牌建设取得新成效，科技对经济贡献率达到49%以上。

——**城乡建设呈现新面貌。**县城建成区面积25平方公里以上，常住人口达到25万人。背依青山、三面环水、交通便利、功能完备、经济繁荣、生态宜居的中等城市初具规模。中心镇和小集镇建设全面提升，新农村建设扎实推进，建成一批基础设施完善、公共服务健全、生活环境优美的新型农村社区，城乡统筹发展格局初步形成，全县城镇化率达到48%。

——**基础设施建设实现新突破。**以道路升级改造和发展现代交通为重点，构建现代交通运输保障体系；以电力、天然气、沼气为重点，构建现代能源保障体系；以电信、广电、互联网“三网”融通为重点，构建现代信息网络体系；以农田水利、防洪安全、南水北调为重点，构建现代水利保障体系，全面提高经济社会发展保障能力。

——**人民生活水平得到新提高。**就业保障能力进一步提高，城乡居民收入达到全市平均水平。教育事业快速发展，医疗卫生服务能力大幅提高，就学、就医条件明显改善。养老、医疗保险实现全覆盖，贫困家庭住房问题有效缓解，保基本、多层次、可持续、广覆盖的社会保障体系基本完善，实现学有所教、老有所养、病有所医、住有所居，人民生活更加幸福安康。城镇居民可支配收入和农民人均纯收入年均增速10%以上。



## 专栏2:

### 方城县“十二五”期间主要发展目标

指标名称	单位	2010年	2015年目标	平均增长(%)	指标属性
1 地区生产总值(2010年价)	亿元	106.2	200	11以上	预期性
2 人均生产总值(2010年价)	元	11062	17815	10	预期性
3 固定资产投资	亿元	67.8	168	20	预期性
4 财政总收入 其中: 地方财政一般预算收入	亿元	3.15	6	15以上	预期性
5 外贸进出口总额	亿美元	当年累计	当年累计	23	预期性
6 居民消费率	%			18以上	约束性
7 服务业增加值比重	%	28.6	31.0		预期性
8 城镇化率	%	36.4	48		预期性
9 畜牧业产值占农业总产值比重	%	18.3	35		预期性
10 研究与开发经费支出占本级财政 决算支出比重	%		1.4		预期性
11 农民人均纯收入	元	4996	7172	10	预期性
12 城镇居民可支配收入	元	13125	19510	10	预期性
13 新增城镇就业人数	万人	0.6	3	38	预期性
14 转移农业劳动力	万人次		8		预期性
15 人口自然增长率	‰			6以下	约束性
16 高中阶段教育毛入学率	%		90		预期性
17 城镇基本养老保险参保率	%		90		约束性
18 城乡三项医疗保险参保率	%		90		约束性
19 万元生产总值能耗(2010年价)	吨标准煤	1.015	0.8526	-3.43	约束性
20 新型农村养老保险参保率	%		90以上		约束性
21 万元生产总值二氧化碳排放量 (2010年价)	吨	2.63	2.17	-0.46	约束性
22 农业灌溉用水有效利用系数	%	0.56	0.59		约束性
23 森林覆盖率	%	28.9	30以上		约束性

## 第五节 发展布局

按照“全县一盘棋、城乡一体化”的思路，努力构建“一体、两翼、多园”为主的发展格局。

**强化一体**，即增强县城的辐射力和首位度，打造区域经济发展

展的核心增长极。

**壮大两翼**，即依托新能源产业集聚区和方城县钻石产业园，构建经济发展新高地，推动县域经济跨越发展。

**统筹多园**，即统筹推进乡镇创业园和各类专业园区发展。

同时，加快构建以粮食主产区为重点的粮食战略格局、以南水北调中线工程沿线为重点的生态安全功能区战略格局、以丝绸之路申遗为突破口的文化旅游产业战略格局。

## 第二章 加快新型工业化，构建现代工业体系

坚持走新型工业化道路，切实把扩大规模、调整结构、转型升级放在更加突出的位置，突出抓好园区建设、工业招商、重点项目建设和服务水平提升，提高自主创新能力，推进工业化和信息化融合发展，努力构建现代工业体系。实施“2633”工程，即立足“两大板块”（传统产业和新兴产业），发展“六大行业”（新能源、新材料、装备制造、农副产品加工、矿产建材、轻纺化工），建成30个以上销售收入超亿元企业、30个以上固定资产投资超亿元的重大项目，走出一条“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥”的符合方城实际的新型工业化路子

### 第一节 加快基础设施建设

按照“四集一转”（企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建、人口向城市转移）基本内涵要求，以扩大开放、创新发展为动力，加快推进新能源产业集聚区、钻石产业园、乡镇创业园道路、水电、厂房等基础设施和公共服务平台建设。**新能源产业集聚区**进一步加快道路、水电、管道铺设、标准化厂房等基础设施配套工程建设。收储开发土地面积8.87平方公里，建设道路43条75千米，东园建成日供水4万吨自来水厂和日处理污水2万吨污水处理厂及配套管网，建成5处标准化厂房区，总面积23万平方米以上；积极推动产城互动发展，统筹城区与新能源产业集聚区的功能布局，以城市功能完善促进产业集聚，以产业集聚增强农村转移人口的吸纳能力，新增就业人数1.5万人。钻

石产业园规划占地面积7.89平方公里，建设“三纵一环”主干道23公里，建成日供水4万立方米的自来水厂和日处理8万立方米的污水处理厂及管网系统。**推进多园建设。**围绕产业定位、产业分工、资源配置、专业协作，高起点、高标准规划建设承载能力强、投资见效快的基础设施工程。谋划实施各类特色鲜明、充满活力的产业园区，加快建设步伐。“十二五”末，新能源产业集聚区成为县域工业经济发展的重要支撑，钻石产业园完成规划报批并积极建设，形成一批各具特色的产业园区。

## **第二节 强力培育新兴产业**

围绕新能源、新材料两大新兴产业，强力开展招商引资活动，深入推进专业招商、以商招商、亲情招商，积极推动股权合作、BT、BOT等新型引资模式。进一步优化发展环境，围绕行政审批、执法司法和公共服务等领域，提高服务水平。通过招商引资和优质服务，着力拉长太阳能光伏产业链和钻石产业链，做大做强新能源和超硬材料产业。新能源产业集聚区引进入驻固定资产投资超3000万元企业100家，其中产值亿元以上企业7—8家，上马建设一批硅石开采、金属硅、多晶硅、多晶硅切片、太阳能电池组件、太阳能发电等光伏产业链项目。以中电投南阳方城风电公司为依托，建成风电二期工程，充分利用方城丰富的风力资源，形成15万兆瓦以上的发电能力。钻石产业园扩容提质，新建超亿元企业3—5家，形成钻石企业集群，实现销售收入60亿元。

## **第三节 做大做强传统产业**

重点发展装备制造、农副产品加工、矿产建材、轻纺化工四

大行业，充分发挥资源和产业基础优势，优化资源配置，整合生产力布局，提高产业集中度，着力扶持优势骨干企业做大做强，争创国际国内知名品牌，培育具有核心竞争优势和市场竞争力的大型企业集团，带动全县产业结构优化升级。

——**装备制造**业。以中亚精密轴承、宛北叉车、运通汽配等企业为依托，大力发展精密轴承、装卸叉车、制粉机械、汽车零配件、电机铸件等装备制造产业。“十二五”末，实现产值16亿元，销售收入15.5亿元，利润3.1亿元。

——**农副产业加工业**。以金馥植物油、博瑞康裕丹参加工、伏牛山木瓜饮品、鑫源粮油、宛北药业、天益食品、和记黄埔和华丰药业等企业为依托，大力发展速冻蔬菜、速冻食品、木瓜酒、木瓜饮品、食用油、面粉、丹参深加工、益母膏系列产品等食品加工业。“十二五”末，实现产值26亿元，销售收入21亿元，利润2亿元。

——**矿产建材业**。以宛北水泥、金裕城门业等企业为依托，大力发展特种水泥、标门、非标门、石材等矿产建材业。“十二五”末，实现产值20亿元，销售收入17.5亿元，利润1.2亿元。

——**轻纺化工业**。以兰花丝绸、亨源棉织等企业为依托，大力发展丝绸、纯棉毛巾、塑料包装袋、蚕丝被等轻纺工业。“十二五”末，实现产值5.5亿元，销售收入4.8亿元，利润1.2亿元。以华裕肥料、华泰涂料等企业为依托，大力发展有机肥料、墙体漆等生物化工业。“十二五”末，实现产值10亿元，销售收入8.5亿元，利润1.2亿元。

#### 第四节 促进工业化与信息化融合

落实信息化发展政策。紧密跟踪全国信息化发展进程，适应经济结构战略性调整、产业升级换代和转变经济增长方式的需要，动态调整信息化发展目标。明确重点，保障资金，以信息化、智能化带动工业化，提高我县产业的整体竞争力，促进“两化融合”（工业化带动信息化、信息化促进工业化）。推进工业设计研发协同化、生产过程数字化、经营管理网络化和销售服务电子化。在产业集聚区、钻石产业园建设公共信息技术服务平台，促进信息资源共享，为企业提供信息化服务。

### 第三章 加快新型城镇化，构建现代城镇体系

把城镇化放到更加突出的位置，以城镇化促进工业化，带动农业现代化。建立健全以工促农、以城带乡的长效机制，构建以县城为核心，博望、赵河、独树、拐河、广阳、小史店为二级次中心，其他乡政府所在地为依托的城镇格局，形成县城、中心镇、小集镇特色分明、结构合理、功能互补、协调发展的现代城镇体系。“十二五”末，城镇常住人口达到55万人。

#### 第一节 加快县城发展

坚持实施中心城区带动战略。以打造中等宜居城市为目标，着力争创省级文明县城、卫生县城、园林县城，进一步提高县城首位度，增强县城带动能力。充分发挥城市规划的龙头作用，高水平设计，高标准建设，努力把县城形象提高到一个更高的水平。**拉大城市框架。**实施2009年编制的《县城总体规划》，逐步形成以许平南高速公路、S103线、方城至南召公路沿线为一级发展轴，以省道鲁姚路、方城至舞阳、方城至社旗沿线为二级发展轴的城市框架。整合城关镇和县城周边村，设立街道办事处。完善新能源产业集聚区服务功能，实现县城与产业集聚区建设相互依托、优势互补、共同发展。“十二五”末，县城建成区面积达到25平方公里以上。**膨胀县城人口。**采取多种形式，吸纳农村人口进城。扩大新能源产业集聚区企业规模，推动集聚区社区化发展；强化县城产业支撑，大力发展商贸流通、餐饮等服务业，多渠道增加就业岗位。推进户籍制度改革，合理调控房产价格，降低进城门

槛。“十二五”末，县城常住人口达到25万人以上。**优化城市布局。**在县城总体规划的基础上，把县城划分为城东新区、中心城区、老城区和潘河景区四大区域，根据每个区域的现状和特点，明确发展定位和建设重点。按照“新区建设高标准、中区完善促提升、老城改造变面貌，潘河妆扮出靓景”的总体要求，全面优化城市布局。“十二五”末，城东新区建成区面积达10平方公里，成为全县城乡一体化先行区、对外开放示范区、现代化复合型功能区；中心城区商业行政文化中心的城市品味和辐射力进一步增强；老城区面貌彻底改观；潘河景区成为城区集休闲、健身、娱乐、游览为一体的核心景区。**完善城市功能。**加大县城交通、运输、电力、供排水、燃气、通讯、文化、教育、医疗卫生等基础设施配套体系建设。完善城区路网结构。确保完成汽车站搬迁扩建和高兰线城区段以及长江路、龙城路改造建设任务，力争完成七峰大道南延和S103线改线工程。强化基础设施和公共服务设施建设，电力、通讯、燃气等各类管线实现同步配套敷设入地，雨、污排水实现分流，县城自来水普及率达到90%以上，气化率达到80%以上，综合文化中心、龙泉公园、潘河景区、县影剧院、潘河第五级橡胶坝等建成投用。同时，进一步搞好绿化、美化、亮化工程，创建省级卫生、文明、园林县城。

## **第二节 加强中心镇建设**

坚持连点成线、集中成片、突出特色、彰显个性、挖掘内涵、提升品位的原则，在全面完成村镇体系规划和乡镇总体规划修编的基础上，加快中心集镇和小城镇基础配套设施建设，切实加强



小城镇、集镇、主要道路沿线综合整治，加快乡镇升星晋级。重点抓好建制镇建设，尤其要精心打造S103、兰南高速公路方城段沿线等主要交通线、旅游线、产业带上的小城镇建设。博望、赵河、独树、广阳、拐河、小史店作为次中心，立足乡镇实际，培育特色主导产业，强化产业支撑，充分发挥中心集镇的辐射带动作用，不断提升乡镇经济实力。其他乡政府所在地，借助撤乡建镇工作开展，积极打造各具特色的小城镇。在交通条件便利、具有一定区位优势的地方兴建交通运输型小集镇；在矿产品资源丰富、工矿企业集中的地方建设工矿型小集镇；在具有一定旅游资源优势的地方兴建休闲观光为一体的旅游型小城镇；在具有一定特色优势、风景秀美的地方建设特色风情型小集镇；在经济比较繁荣的地方建设商贸型小集镇。“十二五”期间，力争实现3个乡撤乡建镇。

### 第三节 提升管理水平

加大环卫基础设施和机械设施投入力度，2012年前完成城区生活垃圾处理厂二、三填埋分区和渗滤液处理站建设，建设压缩式垃圾中转站和公厕，增加垃圾清扫、清运和垃圾处理车辆及设施，提高机械化作业水平。2012年完成乡镇垃圾中转站建设，逐步建立村收集、乡镇运输、县处理的村镇垃圾收集处理体系。不断增加清扫保洁队伍，推行“门前三包”责任，完善落实“管理人员包路、清扫保洁人员包段、清运车辆分片包点”的责任制，全面推行“两清扫、全天保洁、垃圾上门收集”的工作方法，对城区垃圾集散点、垃圾中转站（箱）实行分区划片承包，把清扫

清运的范围逐步向居民小区、背街小巷、城乡结合部延伸，逐步消灭卫生死角，达到“垃圾日产日清、无积存”的标准，提升城区畅、亮、美、洁水平。强化城管队伍建设，扎实推进城区精细化管理，深化细化分级管理制度，凡经综合改造的路段，一律纳入一级管理路段，适当扩大严管街，严格规范二级管理路段，大力整治并减少三级管理路段。加大主要道路、街区综合整治力度，深化市容环境卫生整治和交通秩序整治，以开展市容环境综合整治和营造城市景观为重点，全方位提升市容环境和景观水平。加强市场建设管理，在中心城区建设2—3个大型封闭式市场。加大综合执法力度，综合土地卫生执法和规划执法，严厉打击非法围地和违章建筑行为，确保城镇健康发展。

#### **第四节 统筹城乡发展**

坚持以工补农、以城带乡，推动城市基础设施向农村延伸、公共服务向农村拓展，推进城乡规划、产业、基础设施、公共服务、劳动就业、社会保障一体化发展。支持已经形成一定产业和人口规模、基础条件好的中心镇发展成为小城市，其他乡镇逐步发展成为服务周边农村生产生活的社区中心。积极稳妥推进新型农村社区建设，促进城镇化和新农村建设协调推进。把解决农业转移人口逐步在城镇就业落户作为打破城乡二元结构、促进城乡统筹协调发展的关键环节。依法妥善解决进城落户农民土地权益问题，着力解决进城农民就业、社保、安居、子女入学等突出问题，使进城农民与城镇居民享有同等待遇，让农民成为城镇化的受益者。

## 第四章 推进农业现代化，加快社会主义新农村建设

按照统筹城乡发展的要求，以提高农民收入和农村公共服务水平为目标，加大“三农”投入，推进农业现代化进程，构建现代农业产业体系，不断提高我县农业综合生产能力，加快社会主义新农村建设。

### 第一节 切实加强粮食主产区建设

以农综开发、土地整理等项目建设为重点，扩大高标准基本农田面积。投资4.5亿元，改造中低产田30万亩；投资2亿元，建设吨粮田20万亩；投资2.4亿元，建设旱作农业30万亩；投资4.8亿元，建设高产高效农田40万亩。实施好国家新增1000亿斤粮食规划，投资3亿元，在博望、赵河、券桥、清河建设30万亩粮食主产区，积极稳妥推进土地流转，发展适度规模经营，坚持稳定面积、主攻单产、改善条件、创新机制、完善政策，认真落实国家托市粮收购政策，确保粮食安全。全面提高粮食综合生产能力，确保亩产增加100公斤以上。加强现代农业产业技术体系建设，完善农业科技创新和推广服务体系，加快科技成果转化。加强农业现代物质装备，提高农业生产机械化水平，农机总动力达到110万千瓦以上。抓住国家加大水利投资的机遇，多渠道筹措资金，加强水利基础设施和防洪抗旱减灾体系建设。力争完成土门、白庄、双小、黄山、塔山等小型一类水库除险加固任务，推进小型二类水库建设。加强水源工程建设，新打配机电井1000眼以上，开发利用坑、塘、堰、坝，增强调蓄能力。抓好灌区节水改造和渠系修复配套工程建设，增强水利保障能力。强力推进水保工程，加

强人工影响天气、气象监测和预警平台建设，完善各类预警设施设备，实现人工影响天气全覆盖。落实农业支持保护政策，充分调动农民种粮、地方政府抓粮和农业科技人员创新的积极性。确保粮食总产稳定在12亿斤；进一步巩固提高油料作物种植水平，总产达到4亿斤。切实抓好粮食销售和加工，粮油收入超亿元企业达到1—2家。

## 第二节 大力推进农业产业化

深入推进农业结构战略性调整，构建现代农业产业体系。大力发展高产、优质、高效、生态、安全农业，加快推进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化，综合运用现代科技、物质装备和管理技术改造农业，实现传统农业向现代农业转变。做优做强优质粮食、大宗经济作物为重点的基础主导产业，提高畜牧业规模化、标准化养殖水平，提高林业综合效益。**培育壮大特色产业。**巩固发展烟叶、小辣椒、花生、中药材、林果等特色产业，种植面积达到90万亩以上。普及推广新技术、新品种，加强农业品牌建设，提高特色产业发展水平。进一步深化县校合作，以河南农大为依托，认真组织实施“转变农业发展方式综合改革试验区”项目，为发展特色产业、推进现代农业探索新路子。**搞好畜牧业规模发展。**依托我县区位、资源、品种优势，积极推进生猪、肉牛、奶牛、家禽四大产业，提高规模养殖水平。投资3000万元，新建、扩建、改建专业场400个；完成独树绿源、博望聚绿、银丰牧业、天申牧业等生猪、肉牛、奶牛项目建设。“十二五”末，畜牧业总产值占农业生产总产值的比重达到35%以上。**积极发展林业生产。**重点抓好山区生态林体系、生态廊道、农田防护林体系、

城市林业和村镇绿化体系、林业产业体系建设，新增林地面积10万亩，森林覆盖率提高到30%以上。发展壮大农副产品加工业。大力开展农业招商，建成市级以上龙头企业10家以上。积极发展农业合作经济组织，扩大合作组织生产规模，提高各类专业合作社对农户的辐射带动能力，创建市级以上农业示范合作社20家以上。健全农产品质量安全体系，实施国家地理标志产品保护和认证工作，打响“裕丹参”、“黄金梨”、“木瓜保健饮品”等名牌产品，拓展市场，增加农民收入。

### 第三节 加快新农村建设

坚持“规划先行、就业为本、群众自愿、量力而行”的原则，按照“示范带动、梯次推进、规划一次到位、分批分期建设”的思路，加快新农村建设步伐。**认真落实规划。**在16个乡镇总体规划编制和242个新农村中心社区（村）规划编制的基础上，进一步细化每一个中心社区的详细规划，确保规划的合理性、科学性、可操作性，规划一经批准，就要坚决执行。**分类推进新农村建设。**按照“改造城中村、整合城郊村、强化中心村、兼并弱小村、搬迁不宜居村”的基本思路，区别对待，整体推进。城中村纳入县城发展框架，加快转变为社区。城镇周边村，加快推进整合，通过城镇和产业辐射带动，建设新型居住社区。2010年确定的独树砚山铺、赵河姜栋庄、券桥券桥、清河后楼、二郎庙中心社区5个社区，初步建成集中居住、设施配套、服务到位、环境优美的新型农村社区。对基础条件较好的中心村镇，推动土地流转和规模经营，在合理规划、群众自愿的基础上积极稳妥推进农村社区建设。对暂不具备条件的地区，大力改善生产生活条件，引导农村居民向

中心村镇集聚。**加强农村基础设施建设。**加快农村公路建设，完善农村公路网络，完成县乡道路建设和危桥改造任务，实现“乡乡连，村村通”，进一步解决好农民出行难的问题。继续实施农村安全饮水工程。2012年前解决农村饮水安全问题。大力普及沼气、太阳能等清洁能源。加强农村公交、通讯信息、燃气、广播电视等公共服务体系建设，逐步缩小城乡居民在享受公共服务方面的差距。大力扶持农村教育、卫生、文化等各项社会事业发展，进一步提高农民的文化素质和健康水平。“十二五”末，建成60个市定示范村、试点村、10个示范社区和5个省级示范村。

#### **第四节 千方百计增加农民收入**

**认真落实惠民政策。**加大政府对“三农”的投入，落实好种粮农民实行直接补贴、综合直补、良种补贴和农机具购置补贴等政策。**加强农民职业技能培训。**继续实施阳光工程、星火人才培训工程、青年农民科技培训工程、绿色证书工程和巾帼科技星火工程，提高农民技能素质和就业水平，培养适应农业现代化要求的新型农民。**大力发展劳务经济。**搞好劳务输出信息服务，组织好大规模劳动力输出活动；鼓励农民参与农村基础设施建设，增加就地务工收入；进一步建立健全农民工劳动合同制度，完善农民工住房供给、子女上学等政策措施，改善农民进城就业环境，开拓农村剩余劳动力转移渠道。**搞好扶贫开发。**积极探索引导社会力量参与扶贫的新机制，扶持特色产业发展，提高自我积累、自我发展能力，加快贫困地区脱贫步伐。“十二五”末，完成122个贫困村项目建设任务和7.9万贫困人口脱贫计划。

## 第五章 发展壮大服务业，增强发展活力

把发展服务业摆在更加重要的位置，以发展旅游、文化、商贸流通、金融、住宅房地产等产业为重点，加快推进现代服务业的发展和传统服务业的改造，进一步提高服务业增加值占生产总值的比重和服务业从业人员占全社会从业人员的比重。“十二五”期间，服务业增加值年均增长13%以上。

### 第一节 大力发展旅游业

**打响文化旅游品牌。**以丝路申遗工作为总揽，整合包装文化旅游资源，加强宣传推介力度，打响丝绸之路源头、中华曾氏祖根地暨古缙国遗址、长城之源、方城垭口等文化旅游品牌。坚持保护与开发并重，加大景区基础设施建设力度，深度开发佛沟摩崖造像、望花湖、石川景区、大乘山、七峰山等重点景区，积极谋划南水北调垭口景区，打造具有方城特色的旅游精品。**搞好景区规划建设。**加快景区景点的各项基础设施建设。2011年实现石川景区、2014年实现炼真宫景区、2015年实现望花湖—大乘山森林公园—德云山景区、黄石山景区晋升为国家AAA级景区。佛沟摩崖石刻景区通过对“摩崖造像”的保护性开发和对山水资源、生态林业资源、生态农业资源、传统柞蚕放养、传统丝绸生产及宗教文化为重点的开发利用，建成古丝绸之路旅游线上著名景区。炼真宫景区，通过综合服务区建设完善天桥、广场等配套设施，尽快使其成为集游览观光、朝拜、购物、餐饮为一体的综合性旅游场所。垭口景区通过对襄汉漕渠、历史文化浮雕、漕船、垭口

观光塔、埡口大桥风景苑、埡口工程纪念碑、埡口大桥等项目的建设和综合性开发，使其成为南水北调景观带上的一颗耀眼明星。博望古城景区通过对汉代遗址、遗迹等人文景观为重点的保护性开发和服务设施配套建设，借助名人效应，打响张骞、张释之、诸葛亮等重要历史人物品牌，建成著名的汉文化旅游区。同时，借助岩画天书、丝路源头、古缙国遗址、中华曾氏祖根地、殷商遗址、楚长城遗址等国内外知名旅游资源。进一步完善杜凤瑞纪念馆和红二十五军血战独树镇红色教育基地功能。**深度开发旅游商品**。“十二五”期间，强力开发以黄金梨、木瓜饮品等为主的特色农副产品，以裕丹参、益姆膏为主的保健品，以黄石砚、方城石猴、春妮木梳为主的地标性工艺纪念品，推动旅游商品产业发展，培育新的经济增长点。经过5年努力，把方城建设成在周边地区具有较高知名度的区域性著名旅游区和旅游目的地，把旅游业培育成为全县新的经济增长点和重要产业，“十二五”末，星级宾馆总数达到6家以上，旅行社4家以上，旅游从业人员达到5000人以上。年接待游客200万人次，旅游业总收入8亿元。

## 第二节 发展壮大文化产业

充分发挥文化资源优势，围绕传媒业、演艺娱乐业、文化旅游业、网络服务业、广告会展业等策划一批市场前景好、投资回报高的文化产业项目，充分挖掘旅游文化内涵，突出南水北调调水文化、关隘文化、丝路文化、楚汉文化、宗教文化、红色文化等特色优势，打造文化产业品牌。培育和扶持有较强竞争力的重点文化企业，加快建设黄石砚文化一条街，建设有较大影响的文化产业基地，提高文化产业占全县生产总值的比重。放宽市场准



入，强化政策支持，整合文化资源，繁荣文化市场，促进主导文化产业、新兴文化产业和社会文化产业快速发展。

### 第三节 积极发展商贸流通业

坚持以重点项目、龙头企业为抓手，以创新体制、扩大开放为保障，推动商贸流通服务业扩张规模、优化结构、提升水平。巩固提高城镇商贸、餐饮、宾馆等传统服务业，重点发展制定落实商贸流通中长期发展规划，加大外资利用、出口创汇和外派劳务工作。积极扶持金舟腾龙等企业做大做强，进一步提升裕客隆、万德隆等超市规模和档次，新引进建设一批专业超市。在城东新区建设一处功能齐全、设备完善的大型超市，加快龙城路综合市场、释之路批零市场、康苑农贸市场、小辣椒市场配套设施建设，培育钢材、建材、餐饮、汽修等专业市场，形成布局合理、便民利民的专业市场体系。抓好“万村千乡”市场工程建设和家电、汽车、摩托车下乡工作，新增建设村级农家店300个以上，每个行政村建成1—2个规范的小型农家超市，家电下乡产品普及率达到80%以上。以县城物流枢纽建设为中心。鼓励引进新型业态，形成连锁经营、物流配送、代理制、电子商务等现代化流通组织形式和服务方式为特征的流通格局。整合流通资源，构筑集加工配送、仓储运输、信息处理为一体的大型物流园区，带动工业品、农产品、畜产品等专业市场建设。积极引导工商企业实行主辅分离，引进专业化、社会化物流服务机构，降低物流成本。“十二五”末，全县新建四星级、五星级宾馆酒店4家以上，大型物流中转企业2家以上。

#### **第四节 大力发展金融业**

进一步完善金融体系建设，优化金融环境，做大做强金融产业。支持国有商业银行、政策性银行和股份制银行的改革和发展，推动信用社的改制重组。吸引各类金融机构到我县设立分支机构，发展中小金融企业和农村金融组织。创造条件，积极推动中南金刚石公司、河南迅天宇公司及早上市。加快保险业的发展，调整优化险种结构，发展农村政策性保险。积极发展信用担保等金融中介服务组织，建立规范的产权交易市场。加强金融监管、防范和化解金融风险。

#### **第五节 加速发展住宅房地产业**

建立健全新型住房体制和机制，完善住房保障体系。控制单家独院建设，发展功能齐全的住宅小区。以中小户型为主，高档住宅为辅，积极建设商品房、经济适用房、廉租房和公共租赁房，形成高、中、低档互为补充的多层次供求关系，最大程度地满足不同收入家庭对住房的需求。以经济适用房和商品房建设为重点，搞好旧城改造、棚户区改造和“安居工程”建设，提高住房成套率，基本实现居民户均一套功能齐全的住房。规范市场行为，加强住房公积金和维修基金的征缴、管理、使用，促进住宅房地产业健康有序发展。至“十二五”末，计划总投资40亿元，建成各类住房400万平方米，城镇居民人均住房使用面积达到35.5平方米，新建住宅小区物业管理覆盖面达到100%。

## 第六章 加强基础设施建设，增强发展保障能力

围绕提升现代化水平，继续加强交通、能源、信息等基础设施建设，形成适度超前、对经济社会发展保障有力的现代化基础产业和基础设施体系。

### 第一节 加快现代综合交通运输体系建设

充分发挥各种运输方式的整体优势和组合效率，基本形成多种交通方式紧密衔接、功能互补、布局合理、高效便捷的现代综合交通运输体系。**完善路网结构。**加大郑渝铁路客运专线方城段和方城站点的争取力度，适时谋划泌南（泌阳—南召）高速公路方城段40公里建设项目。投资15.4亿元，完成S103郑新线方城段、鲁姚路两条省道升国道改建工程，完成保香线、鲁苍线、北鸭线、方社路四条县道升省道改建工程，完成县城交通网络、县乡村道路改建等建设任务3172公里，改造农村危桥28座，全县公路通车总里程达到3760公里。初步形成县域交通“一大一小”循环圈，即大循环：从券桥乡起，途径二郎庙乡、小史店镇、杨楼乡、独树镇、拐河镇、四里店乡、柳河乡、博望镇，贯穿9个乡镇，全长292.4公里；小循环圈：从券桥乡起，途径二郎庙乡、独树镇、杨集乡、清河乡，贯穿5个乡镇，全长113.4公里。**加快交通运输场站建设。**投资2000万元，新建县级客运站2个，总占地面积160亩；规划建设产业集聚区畅流园区1个，计划占地面积250亩；新建港湾站18个，建设面积4800平方米；城区新建公交站4个。“十二五”末，全县交通运输基础设施总量进一步扩大，公路网络进一步完善，建成以县城为中心、辐射乡镇的30分钟交通网，形成环绕中心城区

的快速环城通道和连通乡镇的循环网络。

## **第二节 建设现代能源供应保障体系**

努力争取上级投资，积极实施新一轮电网升级工程。计划投资2.29亿元，新增220千伏主变1台容量15万千伏安，新增110千伏变电站2座容量18万千伏安，新增110千伏线路40千米；新增35千伏变电站5座容量6万千伏安；扩建改造35千伏变电站12座，新增容量8.78万千伏安。“十二五”末，主变总容量达到18.115万千伏安，系统供电可靠性达到99.85以上；综合电压合格率达到98.5%以上；综合线损率达到6%；可满足全县21.6万千瓦的负荷要求。同时，按照农村电气化标准建设农村低压配电网，逐步实现农村电气化。优化能源结构，大力开发生物质能源，积极发展秸秆固化颗粒燃料。积极开发利用天然气资源，配合完成1000千伏特高压开关站扩建工程。利用“西气东输”天然气气源，建设城区天然气管网和各乡镇输气管线。“十二五”末，县城普及使用天然气，逐步推进各乡镇天然气管网建设。

## **第三节 加强信息基础设施建设**

积极促进“三网”（电信、广电、互联网）融通，大力开展核心网、无线网、支撑网、传输和宽带网络等通信基础设施建设。逐步在城区实施光纤到所有行政、商务和住宅楼宇，为所有宽带用户提供50M—100M宽带，提升宽带、移动通讯网络，对原来2G网络全部改造为3G网络。加快数字电视整体平移以及整转后数字电视增值业务推广，提高信息基础设施建设数字化、信息化、规模化、产业化水平。加快推进电子政务系统建设，建立健全全县宣传网

络中心、行政审批服务中心，面向企业和社会公众提供信息服务。全面实施“金农工程”，建立全县统一的农业信息平台和高品质的信息处理系统。大力发展电子商务、远程教育、远程医疗、网上银行、网上社区等信息服务，加快社会服务信息化进程。“十二五”末，把方城建设成为宛北区域信息中心、电子商务中心、信息技术人才中心。

## 第七章 坚持科教兴县和人才兴县，构建自主创新体系

发展科技教育，壮大人才队伍，把科技创新和人才资源开发放在更加突出的位置，深入实施科教兴县和人才强县战略，加快建立科技创新体系，为经济社会发展提供强有力的科技支撑和人才保障。

### 第一节 优先发展教育事业

继续把教育摆在优先发展的战略地位，完善教育体系，推进教育创新，深化教育改革，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办学体制。大力发展学前教育。完成城区现有两家市级示范性幼儿园申报省级示范性幼儿园工作，城区新建2所公办幼儿园。调整富余校舍，发展农村幼儿教育，每个乡镇新建1—2所公办中心幼儿园。加强监督管理，提升公办幼儿园档次，引导规范民办幼儿园。“十二五”末，学前一、二、三年入学率分别达到98%、85%和80%。巩固提高义务教育水平。强化政府对义务教育的保障责任，优化公共资源配置，着力解决总量不足、布局不合理问题，高水平、高质量普及九年义务教育。县城新建城东新区小学、初中和南关小学、康达路小学，改扩建卫庄小学，确保新增居民和进城务工人员随迁子女平等接受义务教育。着力改善农村办学条件，逐步完成35所寄宿式初中和123所中心小学校舍维修改造，满足农村留守儿童寄宿需求。加快教育教学配套设施建设，生均占地面积、校舍面积进一步扩大，“三室”（图书室、电脑室、实验室）建设、教育器械配备、多媒体教室建设等水平进一步提高。

**膨胀高中教育规模。**继续改善高中办学条件，完善提高一高中基础设施功能，完成县五高中改扩建工程，提高教育质量和办学效益，增强办学实力和竞争力，形成高中教育品牌，积极推进高中义务教育步伐。“十二五”末，高中教育入学率达到90%。**加强和完善职业教育和特殊教育体系。**以县职业教育中心为龙头，统筹各类中等职业教育资源，创建品牌职业学校，职业学校年在校生人数达到4500人。建成县特殊教育学校，从根本上解决残疾儿童就学问题，残疾儿童入学率稳定在99%以上。通过合作办学的方式，力争建成一所高等专科学校。同时，加强师资队伍建设，逐步提高教师学历水平和教学能力。深化教育人事制度改革和绩效工资制度改革，加强教师岗位管理。

## **第二节 实施人才兴县战略**

坚定不移地走人才兴县之路，加强各类人才的培养、引进和使用。强化继续教育，整合培训资源，构建多元开放的能力培训体系，多层次、多渠道、大规模地开展人才培训。搞好引进人才的“绿色通道”建设，放宽人才落户、接收等相关政策，配套提供可靠的工作、生活保障条件。完善柔性引才、引智机制，通过技术转让、技术入股、合作研究、培训讲学等多种形式，积极引进外地高层次紧缺人才和智力。创新人才使用机制，培养、选拔和合理使用高层次专业技术人才，完善以知识、技术、成果、专利、管理等要素参与分配的制度，激发各类人才创业的积极性。建立和完善人才市场体系，进一步促进人才合理有序流动和人才资源优化配置，加快人才资源开发，为经济社会发展提供强有力的人才保证。

### 第三节 提高自主创新能力

**加快科技创新体系建设。**加强企业研发能力、技术创新能力和研发中心建设，着力开发和应用农业科技、先进实用技术和高新技术，实施技术创新、科技示范、人才开发和科普工程，提高科技进步对经济增长的贡献份额。**建设科技基础平台。**整合科研资源，加强重点实验室和技术中心建设。依托我县具有原始创新能力的高新技术企业，在优势领域积极开展原始性创新和集成性研究，掌握并拥有一批具有自主知识产权的核心技术和关键技术。支持重点企业进行科技成果的系统化、配套化、工程化开发。进一步扩大科技合作与交流，引进、消化和吸收国内外高新技术和先进适用技术，努力提高自主创新能力。**健全知识产权保护体系。**加大科技成果申报力度，加快现有科技成果向现实生产力转化步伐，争取年申报专利30项以上。**加强科技投入。**多渠道增加科技投入，建立和完善以政府投入为主导、企业投入为主体、社会资本广泛参与的多元化科技投入体制，不断提高全社会的科学素养。“十二五”末，建设国家级工程技术研究中心1家，省级研发中心3家，牵头或参与制订国家和行业标准3项以上，形成2—3个拥有自主知识产权核心技术和知名品牌，新培育适合我县种植的农作物新品种10个以上，科学技术支出占本级财政决算支出的比重达到1.4%以上，全县整体科技水平保持全市先进位次，争创全国科技进步示范县。



## 第八章 加强资源节约和环境保护，提高可持续发展能力

坚持可持续发展战略，围绕建设资源节约型和环境友好型社会，把促进节能减排、保护生态、应对气候变化与调整产业结构结合起来，大力发展循环经济和绿色经济，推广应用低碳技术，推动经济社会发展向低投入、低消耗、低排放和高效益转变，建设绿色方城，完成市定节能减排目标任务。

### 第一节 加强环境保护

全面实施工业污染防治和城市生态环境保护，强化农村环境综合整治和农业面貌、污染防治；加大环境保护法律法规宣传力度，严格环境执法管理，提高环境保护水平。以水污染防治为重点，加强潘河、甘疆河、南水北调中线工程沿线等重点流域和重点区域水污染防治。加大工业点源、农村面源和城市环境污染的防治力度。全面推行清洁生产，加强工业点源治理，削减工业污染，突出抓好矿产资源的开发、管理和利用；推行排污许可证制度，重点污染源工业废水、废气排放达标率均达到100%。加强农村面源污染防治，大力发展生态农业，引导农民合理施用化肥、农药，减少对水体、土壤的污染；加快村镇基础设施建设，解决农村、农业垃圾和生活污水污染；加强规模化畜禽养殖污染治理，开展畜、禽、渔养殖污染的综合防治示范和推广。加强城市环境污染治理，改革城市污水、垃圾处理设施的投入机制和运行管理体制，完善污水处理费的征收机制，推进城市环保产业化。严格

环保执法，完善环境保护目标责任制，确保区域环境安全和环境保护目标的实现。建立环境保护的长效机制和应急机制，变末端治理为过程监督。健全环境质量监测网络，完善城市空气质量监测体系，加强水环境监测网络、重点污染源监测网络和环境污染防治事故应急处理能力建设。提高环境信息透明度，引导全社会参与环境保护。

## 第二节 强化资源节约

严格执行国家政策，加快调整产业结构、产品结构和原材料及能源消费结构，加快发展低能耗、高附加值的第三产业，促进资源节约。加大依法实施节能管理力度，严格执行节能法规和市场准入制度，加强执法监督检查，从源头控制高耗能企业、高耗能建筑的发展和低效设备（产品）使用量；加强对重点用能单位的节能管理，在严格执法的前提下，积极推行以市场机制为基础的节能新机制；加强节能技术开发、示范和推广应用，实施重大节能示范工程，强力推行政府机构节能工程和绿色照明工程。发展高效节水农业，推广工业用水重复利用技术，加快城镇供水管网改造，推广使用节水设备和器具，积极推进城镇再生水利用。开展土地三项整治，建立健全土地使用标准，推广多层标准厂房，发展节地型建筑。加快推广新型墙体材料，禁止使用实心粘土砖。强化原材料消耗管理，促进各种原材料节约和综合利用。大力倡导有利于节约资源和保护环境的消费方式，减少过度包装和一次性用品的使用。

### 第三节 发展循环经济、绿色经济

大力发展循环经济，统筹规划矿产资源开发，提高资源综合利用率。大力回收和循环利用各种废旧资源，建立垃圾分类收集和分选处理系统。完善再生资源回收利用体系，提高回收利用率。搞好循环经济试点，探索发展循环经济的有效模式，推动建材、农产品加工等重点行业的资源节约和综合利用，创建一批循环经济型工业（农业）企业。建设南水北调中线干渠绿化工程、山区生态建设工程、平原防护林工程、环城防护林工程。加强土地、水、矿产等重要资源开发和交通、水利、能源等重大基础设施建设过程中的生态环境保护 and 监管，防止新的重大生态破坏现象发生。改善森林生态环境，重点建设水源涵养林、水土保持林和防护林体系。加强流域综合治理，恢复山地植被，提高生态涵养能力。大力实施城镇绿化，加强城镇公园、绿化带、片林、草坪的建设与保护，推广庭院、墙面、屋顶、桥体的绿化和美化。加大潘河、三里河等县城内河及乡镇内河整治力度，逐步恢复和完善城镇水系，改善人居环境质量。

## 第九章 扩大开放改革，增强发展动力

### 第一节 发展开放型经济

充分发挥区位、资源、市场、劳动力等方面的优势，坚持引资、引智、引技并重，在更大范围、更大领域参与高层次国际国内经济合作与竞争。加强与国内外大型企业集团的对接，吸引有实力的大企业大集团来方城投资。加大物流、金融、保险、医疗、教育、旅游等领域的开放力度，放宽供水、供暖、供气等城市公用事业和其它垄断行业的市场准入标准。做好招商引资的基础性工作，建立全县统一的“基础资源资料库”，澄清优势资源家底，整合分散在各级各部门的公共基础资料，将水利、地质、矿产、环境、政策等方面的公共基础资料，向社会公众全面开放，实现资源共享。做好具体招商项目的基础条件、市场前景、工艺技术先进性论证等前期工作，提高招商成功率。组织优势企业到县外开发资源、开拓市场，建立资源、原料基地和营销网络，进一步拓展发展空间。积极开展对外劳务合作，健全国内国际劳务输出服务体系，培育劳务品牌，保护外出务工人员权益，推动对外工程承包和劳务合作上规模、上层次。扩大对外贸易，坚持以质取胜和市场多元化战略，积极培育迅天宇、广宇太阳能、中南金刚石、兰花丝绸、亨源棉织等出口创汇企业，发挥技术和优势品牌，不断壮大生产规模，扩大出口总量。“十二五”末，新增外贸出口企业8—10家，外贸出口实现800万美元，年均增长23%。

## 第二节 加快重点领域和关键环节改革

**深化行政管理体制改革。**建设服务型政府。合理划分事权，实现政府职责、机构、编制的科学化、规范化、法定化；健全政府绩效考核体系，改进服务方式，提高服务质量和效率。**规范行政执法行为。**深化行政审批制度改革，健全监督制约机制，进一步清理行政审批事项。加快政府决策民主化进程，完善听证制、票决制和责任追究制，逐步扩大政府决策听证范围，进一步提高政府决策和政务活动的透明度。**积极推进事业单位改革。**完成生产经营服务型事业单位的转企改制；改革事业单位经费保障制度，建立有效的事业单位监管体制。**加快民营经济发展。**完善和落实鼓励、支持民营经济发展的政策措施，健全促进民营经济发展的服务体系。**推进金融财税体制改革。**大力推进金融创新，加大县外金融机构引进力度，深化农村金融改革，推进县级农信社股权改造和产权改革。加强财源建设，加快完善公共财政体系。加强政府非税收入的管理，依法加强征管。**加快投资体制改革。**落实企业投资自主权，健全投资项目核准制和备案制。规范政府投资范围和行为，完善政府投资决策机制。

## 第十章 更加关注民生，促进社会和谐

按照全面建设小康社会的新要求，以扩大规模、提升质量、促进公平、提高效率为重点，着力构建均等化、广覆盖、高标准的公共服务新体系，创造人民富裕、和谐文明的小康社会新生活。

### 第一节 千方百计扩大就业

坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业并举的方针，实施积极的就业政策，建立经济增长与扩大就业共进的发展模式。充分发挥非公有制经济在扩大就业方面的作用，加快发展就业容量大的第三产业、劳动密集型产业和中小型企业，千方百计增加就业岗位。全面落实就业再就业政策，支持自主创业、自谋职业，大力开发公益性就业岗位，帮助特殊困难群体就业，建立促进就业的长效机制，加强政府对就业的指导和服务，建立城乡统一的劳动力市场，规范企业用工行为，切实保障劳动者合法权益。完善公共就业服务体系，强化职业技能培训，提高劳动者特别是农民的就业能力。“十二五”末，实现城镇新增就业3万人次，城镇登记失业率控制在4%以内；新增农村劳动力转移就业8万人次，农村劳动力转移就业规模总量达35万人次，创劳务收入100亿元。

### 第二节 不断提高全民健康水平

积极争取中央预算内国债资金，认真落实财政配套资金，提升县、乡、村三级医疗卫生机构基础设施建设水平，加快医疗卫生机构信息体系建设，全面改善群众就医条件。力争把全部村级

卫生机构建成标准化村卫生室。搞好疾控、妇幼保健、居民健康档案管理，加强传染病防控，建成县卫生监督所和120急救指挥中心项目，增强突发公共卫生事件的应急处理能力。促进健康教育、卫生监督、院前急救网络建设等工作，加快医疗卫生机构信息服务体系建设。提高医疗质量，狠抓制度落实，开展岗位练兵，加强医疗差错事故的防范工作。大力发展中医药事业，基本实现所有医疗机构开展中医药服务，鼓励推广使用中草药，积极培养农村名中医。巩固和发展新农合制度，进一步提高筹资水平和统筹层次，逐步缩小城乡居民之间的基本医疗保障差距。加强体育设施建设，积极倡导广场体育、公园体育、假日体育和休闲体育。强化优势项目，稳步发展竞技体育。加强体育市场管理，加快体育产业发展步伐。“十二五”末，基本形成布局合理、设施齐全、队伍优化、体制顺畅、运转高效的医疗卫生体系，努力建设覆盖城乡、比较完善的全民健身服务体系。居民生活质量和生命质量明显提高，主要健康指标达到全市先进水平，全县常住人口平均期望寿命达到76岁。

### **第三节 改善人民生活**

健全完善社会保障体系。加快建设与经济发展水平相适应、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。完善企业职工基本养老保险制度，坚持社会统筹与个人帐户相结合，充实社会保障基金，逐步做实个人帐户，全部实现个人帐户实帐运行。建立健全企业补充养老保险制度，形成多层次的养老保险体系。健全失业保险制度，进一步发挥失业保险对下

岗职工再就业的促进作用。深化医疗保险制度改革，切实保障人民群众享受基本医疗的权利。机关事业单位养老、基本医疗、失业、工伤、生育五大社会保险实现应保尽保，城乡居民社会养老保险参保率达到90%以上，城镇居民医疗保险参保率达到90%。完善社会福利体系，支持民间资本兴建养老实体，城区新建2—3个公办养老机构，扩大老年公寓入住量。发展残疾人和老龄事业，提升残疾人、老年人福利和保障水平。完善社会救助制度和社会救助体系，用足用活国家对种粮农民补贴、农村低保、五保供养、优抚、城镇居民、大中专毕业生和复退军人自谋职业优惠、住房补贴等一系列政策，保障优抚安置对象的合法权益。

#### **第四节 繁荣文化事业**

积极实施“文化精品工程”，着力培育和 production 文化精品。推进文化体制改革，发展基层文化。加强文化人才队伍建设，鼓励支持书法、摄影、文学创作，发挥方城作者的特有优势，创作一批反映方城历史文化、自然风光、经济社会发展和人民精神风貌的文学艺术作品。保护和弘扬优秀地方剧种和民间艺术，培育充实剧团、演艺演出队伍，活跃城乡居民文化生活。加强城乡基层文化建设，组织开展“先进文化进基层”活动。提高广播电视覆盖率，有线电视覆盖率达到90%以上。加大对文化事业的投入，新建容纳千人以上影剧院，抓好科技馆、图书馆、文化馆、博物馆和青少年文化活动中心等公共文化基础设施建设。达到每乡镇都有综合文化站，每村都有文化大院、文化信息资源共享工程网点和2—3个农家书屋，加强新闻事业的监督管理。



## **第五节 加强人口和计划生育工作**

坚持计划生育基本国策不动摇，稳定低生育水平，控制人口数量，人口自然增长率控制在6‰以内。提高出生人口素质，提倡优生优育，切实维护和保障妇女儿童合法权益，逐步扭转出生人口性别比失调的状况。加强计划生育基础设施建设，建立健全计划生育技术服务体系，提高生殖健康服务水平和出生人口缺陷干预能力，实现优生优育。积极应对人口老龄化问题，完善农村计划生育家庭奖励扶助制度，建立新型养老模式，创建全国计划生育优质服务先进县。

## **第六节 加强民主法制建设**

自觉接受人大及其常委会的监督，支持各级人大代表发挥职能作用。支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能，提高协商监督、参政议政实效，发挥政协委员的作用。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。加强民族团结进步教育，扎实做好侨务工作。积极推进依法治县，加强普法教育和社会主义法治理念教育，形成学法守法的良好氛围，切实维护公民合法权益。深入进行廉政文化建设，加大从源头上预防和治理腐败的力度，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。抓好廉政风险的防控，积极推进科技防腐工作。

## **第七节 加强社会管理**

严格履行信访工作“一岗双责”，强化工作责任，下功夫解决群众合理诉求，积极化解各类社会矛盾。切实加强安全生产，坚决遏制重特大安全事故发生。强化食品药品生产流通监管，争创

食品药品监管示范县。全面推进“六五”普法工作，增强全民法制意识。健全完善应急保障体系，提高应急处理能力，确保社会总体稳定。加强平安方城建设，推进社会治安综合治理，进一步完善治安防控体系，加强基层基础建设，建立快速畅通的信息反馈网络，依法打击各类违法犯罪活动，确保人民群众生命财产安全。进一步加强精神文明建设，深入开展文明县城、文明村镇、文明单位创建活动，提高城乡居民文明素养，树立方城文明形象。加强国防教育，搞好方城武警部队建设。落实优抚政策，创建省级双拥模范县。做好村委换届工作，深入推行“四议两公开”工作法。支持工商联、工会、共青团、妇联、科协、文联、侨联、老干部等人民团体发挥桥梁纽带作用，加强民族团结，依法管理宗教事务，做好统计、物价、地方志、档案、人民防空等工作。

## 第八节 激发干事创业激情

执政为民。牢记宗旨意识、强化政府公共服务、察民情解民忧，多为群众办好事办实事，真正做到权为民所用，情为民所系，利为民所谋。依法行政。牢固树立法制观念，严格按照法定权限和程序行使权利，自觉接受人大、政协和社会各界的监督，促进政府工作实现民主化、制度化和法制化。真抓实干。增强责任意识、效率意识、争先意识，激情创业，奋力赶超，促使工作一项项完成、项目一个个落地、问题一个个解决，切实为经济社会发展贡献应有力量。廉洁从政。坚定不移地抓好廉政建设，充分发挥纪检、监察作用，建立健全惩治和预防腐败体系，注重从源头预防和惩治腐败，加大案件查处力度，切实树立公务人员良好形象。

## 第十一章 健全规划实施机制

规划是连接现实与未来的桥梁，是建设和发展的蓝图，也是政府履行职能的重要手段。要按照规划中定位的发展方向和发展重点，建立规划实施保障机制，整合资源，发挥优势，通过规划促转型、谋发展，引导和推动全县经济社会又好又快发展。**强化规划的统领作用。**建立经济社会发展规划编制和实施的法制体系，推进城市总体规划、土地利用规划和经济社会发展规划的相互融合，加强各级各类区域规划、专项规划和总体规划的衔接和协调。按照规划统筹协调产业布局和重大项目建设，避免重复建设和恶性竞争。**细化规划的分解落实。**把规划纲要确定的任务目标进行分解，落实到重点专项规划、区域规划和年度计划中，切实成为总体规划的延伸和细化。科学编制年度计划，保持规划实施的连贯性，确保总体规划通过年度计划的分解落实得以顺利实施。**加强规划实施的监督检查。**实行规划目标责任制，及时分解落实规划确定的发展战略、任务目标和政策措施，明确部门分工，落实部门责任，依法纳入各级各部门综合评价和绩效考核体系。发展改革部门要跟踪分析总体规划的执行情况，定期向县政府报告，及时向社会发布，自觉接受县人大、政协对规划执行情况的监督检查。相关部门负责重点专项规划、区域规划的跟踪，并接受县政府的监督检查。**建立规划的评估修订机制。**建立规划中期评估制度，总体规划由县政府组织评估，根据评估结果和规划实施进度，对相关内容进行修订。当经济运行环境发生重大变化或由于其他重要原因使经济运行偏离规划目标太大时，县政府应及时提

出调整方案，报请县人大常委会审议批准实施，以更好地指导和促进经济社会的发展。**加强规划的宣传力度。**采取多种形式，加强对规划的宣传工作，使实施规划成为全社会的自觉行动。各部门要提高规划意识，树立长远发展观念，自觉以规划指导各项工作，增强工作的系统性和连续性，结合实际，贯彻落实规划提出的目标任务。

联系人 刘春林