

# 中共方城县委农村工作领导小组文件

方农工组〔2023〕21号



## 方城县乡村振兴重点工作三年行动计划

为深入贯彻中央、省委、市委和县委关于全面推进乡村振兴的系列部署要求，进一步突出当前阶段乡村振兴工作重点，加快推进既定目标任务落实，提高乡村整体工作质量和水平，特制订2023-2025年乡村振兴重点工作三年行动计划。

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和中央、省委、市委、县委农村工作会议及“一号文件”精神，始终坚持“三农”工作重中之重战略地位不动摇，充分学习借鉴浙江“千万工程”等先进地区经验，以乡村发展、乡村建设、乡村治理为突破口，进一步强化乡村产业发展、基础设施建设、环境整治等方面的工作举措，整合调动一切积极因素和资源，集中力量推进乡村振兴重点工作任务落实，为加快建设现代化农业强县、实现乡村全面振兴奠定坚实基础。

## 二、工作任务

### （一）乡村发展

在全力抓好粮食生产、巩固拓展脱贫攻坚成果、守牢不发生规模性返贫底线的基础上，以县乡两级乡村振兴综合片区建设为主阵地，大力支持乡村挖掘农业资源，培育壮大农业龙头，打造乡村产业示范园。力争 2025 年在全县范围建成乡村产业示范园 100 个，培育产值超 3000 万涉农龙头企业 100 个以上，进一步打响“黄金梨”、“裕丹参”、“金木瓜”和七彩桑蚕、赵河甜等特色区域品牌，创成 20 个以上省、市知名农业品牌，实现农业产值突破 150 亿大关。

**1. 育强本土特色产业。**紧紧围绕道地中药材、特色果蔬、优质花生、桑蚕养殖、畜牧养殖等五大产业，强力推进特色产业“13723”计划，即发展 10 万亩道地中药材种植，30 万亩优质果蔬，70 万亩优质花生，200 万头生猪养殖，3 万亩桑蚕。通过膨胀五大产业规模，提升产业质效。

在中药材产业开发上，立足杨集镇、小史店镇、拐河镇、柳河镇等中药材优质适产地，以芝元堂、裕盛堂药业为依托，持续推进“定制药园”、“道地药材良种繁育基地”建设，做大做强以丹参产业为主的中医药产业集群，推动中药材产业高质量发展。

在优质花生种植上，依托花生绿色高质高产创建行动，大力推广高油酸花生，依托省级花生育种创新能力提升项目，持续扩大花生种植面积，争创优质花生示范基地和花生良种基地县。

在优质蔬菜和林果发展上，着力提高设施蔬菜建设标准，应用智慧农业等现代技术，逐步提升蔬菜生产品质。以赵河镇蔬菜

生产园为示范，强力推广供港蔬菜基地建设，提高蔬菜产量和附加值，确保 2025 年蔬菜年产量达 30 万吨以上。瞄准黄金梨、大白桃和优质葡萄等特色果品，充分利用山岗地有效资源，重点支持乡镇扩规种植，实现产业和品质的“双突破”。

在桑蚕培育上，重点以四里店镇、拐河镇等山区乡镇为中心，充分开发坡地资源，深入挖掘桑蚕养殖文化和历史文脉，进一步拉长桑叶、蚕丝等产业链条，加大产品研发力度，增加系列产品品类，实现一二三产融合发展，让桑蚕特色产业真正成为山区群众致富的金钥匙。

在畜牧产业扩张上，支持鸿旺牧业、东嘉牧业、鹏迈农牧等龙头企业扩规增产，加快牧原年产 30 万吨饲料厂粮仓项目建设，推进新增年出栏 42.5 万头生猪养殖项目建设，力争 2025 年全县生猪规模养殖量突破 200 万头。以创建全省养牛大县为契机，加快实施柳河镇宋庄村万头标准化肉牛产业园等项目建设，快速实现全县肉牛饲养量 11 万头发展目标。积极申请创建全省肉羊养殖大县培育县、河南省肉羊优势产业集群等项目，支持河南裕羊、开泰牧业等肉羊养殖龙头企业发展。启动方城牛羊集中(清真)屠宰/冷链物流项目建设，发展牛羊全产业链。以正大禽业、润鑫禽业、福葵农牧为龙头，做优做强家禽产业，全县蛋鸡规模饲养量达到 800 万只以上，打造豫西南最大的蛋鸡生产基地。

**2. 做实乡村新兴业态。**深化康养旅游示范村创建，做好杨集镇大朱庄村、二郎庙镇西吴沟村省级乡村康养旅游示范村建设。培育杨集镇尹庄村、拐河镇南王庄村、赵河镇陈庄村、鸿旺牧业生态园、杨楼镇白鹭湾、袁店乡罗汉山生态林果园等具有示范引

领作用的省级乡村旅游特色村、特色生态旅游示范镇、休闲观光园区。围绕山水旅游、生态旅游、红色旅游、乡村旅游等新业态，规划开发杨集镇大朱庄村、大河口村，二郎庙镇庄科村，柳河镇段庄村，独树镇砚山铺村，广阳镇三贤山，拐河镇黄土岗村等一批乡村旅游精品线路。支持二郎庙、杨集、广阳、独树等乡镇争创一批市级以上休闲农业重点乡镇，紧抓住农村电商崛起的大好机遇，积极培育券桥、古庄店、博望、杨集等电商产业园。以建设烩面小镇为抓手，结合麦金地中央厨房项目，推动预制菜产业提档升级，做大做强订单农业。

**3. 提升片区综合效益。**按照县级试点引领、乡镇协同推进思路，进一步优化突出片区“主题”，依托各乡镇综合片区发展规划和发展基础，瞄准片区主导产业，加大项目招引力度，参照全县招商优惠政策，制定各乡镇入驻企业的具体奖励办法和扶持措施，带动乡村产业转型升级，在片区内打造乡村振兴产业园，突出区内有园，以园补区。实施“订单农业”，或对口产业园企业生产上游产品，实现产供销“双循环”，提高资源利用效率和农业生产效益，带动周边群众致富增收。2025年全县15个乡村振兴片区要全部建成一二三产融合发展的现代农业产业园，并辐射带动乡镇创建完成100个以上乡村振兴示范村。

## （二）乡村建设

以全力打造宜居宜业和美乡村为目标，立足现有乡村资源条件和发展基础，充分借鉴浙江“千万工程”和桐庐经验，启动以“百村示范”为主要内容的乡村建设行动，统筹安排全县农村生态、生产、生活空间，探索实施投、融、建、运、管全新模式，

全面提升改善农村基础设施面貌，进一步缩小城乡差别，让广大人民群众尽可能地享受到更多的巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴发展红利，增强人民群众的幸福感和获得感。

**4. 改善创优农村人居环境。**从全县 569 个行政村（社区）中首批选取 100 个“示范村”进行全面提升，并示范带动全县农村人居环境整治工作的整体推进。**一是提升厕污共治。**充分尊重群众意愿，持续开展农村户厕改造，因地制宜选择污水处理模式，推动农村厕污共治和南水北调中线工程方城段保护区内村庄生活污水治理项目快速落地实施。到 2025 年，污水处理率达到全省平均水平。**二是推行垃圾积分制管理。**健全农村生活垃圾治理工作机制、村庄保洁机制、多元化投入机制和监督评价机制，全面推行农村生活垃圾减量化、资源化利用工作，确保垃圾快清快运，保持环境干净整洁。**三是深入挖掘特色农村文化。**引入符合地方历史人文的文创元素，建设具有个性特色的美丽乡村，常态化开展“美丽小镇”、“四美乡村”和“五美庭院”创建，推动示范村由宜居向宜业转变，向和美共富方向转变。2025 年全县创成省级乡村建设示范县，15 个乡镇全部跻身市级以上乡村建设示范乡镇行列。

**5. 加快乡村基础设施建设。**实施基础路网提级工程，加快县域二级公路建设，完善城乡骨干公路网络，推动乡村路网联网成片。到 2025 年，全县新改建农村公路达到 650 公里以上，改造危桥达 106 座。统筹推进“五水综改”向纵深推进，着力提升水旱灾害防御能力，建成 2 处规模水厂，为 8 个乡镇 40 万人提供饮水保障，全县自来水普及率达到 90%。大力实施农网改造提

升工程，快速推进配电台区和配电线路建设，进一步提升农村电网供电能力和供电质量。在其它服务民生设施建设上，统筹推进燃气、通讯、快递物流等服务水平，让农村生活更便捷、运转更顺畅、发展更高效。

**6. 提升农村公共服务水平。**一是着力推进城乡义务教育优质均衡发展，加快农村小学向中心镇集中、初中向县城集中步伐。加快农村寄宿制小学建设，到 2025 年底，全面完成两集中任务。二是按照“五有五结合”的标准，打造一批保障有力、功能完备、服务优质、各具特色的基层卫生院和社区卫生服务中心，加强基层医疗卫生队伍建设，全面提升基层医疗服务能力。三是加快乡镇区域养老服务中心建设，着力培育壮大康养产业，实现养老机构、医疗机构全覆盖。四是全面提升农村妇女、未成年人和残疾人服务与保障工作，加快村（社区）服务体系和服务功能建设。

### （三）乡村治理

以深入开展“五星”支部创建为载体，全面夯实推进乡村振兴的人才基础、组织基础，为全面提升乡村治理水平提供优质要素保障。到 2025 年，全县“五星”村（社区）支部达到 5%， “四星”村（社区）支部达到 20%， “三星”村（社区）支部达到 60% 以上。

**7. 提升乡村治理效能。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元预防化解机制。全面深化“三不五零”平安创建，织密乡村治理网格，务实推进全方位、全覆盖的网格化管理服务，建设更高水平的平安乡村。2025 年，创成省级平安建设先进县，积极争创一批全国乡村治理示范村镇，为全面乡村振兴提供优良

的社会治理环境和法制保障。

**8. 加快乡村人才队伍建设。**加强现代农业产业技术体系、农技推广服务体系建设，推行科技特派员制度，构建农科教推、产学研用推广新机制。依托“人人持证、技能河南”行动，深入实施高素质农民培育计划、农村实用人才培养计划，精准培育农业科技示范主体，全面轮训基层农技人员，突出抓好家庭农场经营者、农民合作社带头人培育，提高农业科技服务供给能力。精心安排组织高校毕业生“三支一扶”计划实施工作，推动高校优秀毕业生到基层工作，培养乡村规划、设计、建设、管理专业人员和乡土人才。

**9. 加强农村精神文明建设。**继续加强乡村党群服务中心、文化服务中心等村级综合服务设施建设和维护，充分发挥简易戏台、文化广场、文化活动室、文体器材等设施作用，丰富群众精神文化生活。深入开展社会主义核心价值观宣传教育，深化“听党话、感党恩、跟党走”主题教育活动，引导广大群众坚定理想信念，提升爱党爱国爱社会主义意识。在农村开展形式多样、积极向上、群众喜闻乐见的文化活动，弘扬优秀传统文化，挖掘独具特色的地方文化，深度开发乡村文旅文创产业，打造独一无二的乡村文化IP。逐步提升群众文化素养和乡村文化内涵，整治陈规陋习，倡树文明新风。

### **三、保障措施**

**（一）组织保障。**坚持县委农村工作领导小组统筹调度，建立各级党政“一把手”亲自抓、分管领导直接抓、一级抓一级、层层抓落实的工作推进机制，确保各项重点工作高效推进。进一

步压实乡镇（街道）主体责任和部门协同责任，把乡村振兴工作放在更加突出位置，整合项目资金向产业发展集聚、向乡村建设集聚，上下齐心、同频共振，确保把乡村振兴工作推向新阶段、实现新突破、创出新业绩。

（二）资金保障。健全财政投入的稳定增长机制，创新金融支持政策，探索以市场化方式，设立乡村振兴基金，吸引更多工商资本和社会资本力量参与乡村振兴建设。加强乡村振兴领域重大项目谋划，深化与大型金融机构战略合作，大力推进畜禽活体、农机具和大棚设施抵押贷款业务，探索“保险+信贷”模式，形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

（三）土地保障。统筹土地资源要素配置，对乡村振兴重点工作推进单列安排新增计划，进一步用活城乡建设用地增减挂钩结余指标政策，并以乡镇或村为单位开展全域土地综合整治，积极盘活乡村存量用地，全力保障乡村振兴重点产业和重点项目建设用地需求。

（四）机制保障。由县委农村工作领导小组牵头，健全完善高效统一的科学决策、议事协调机制，及时研究原则性、方向性的重大决策部署，解决工作中遇到的重大难题。实行乡村振兴重点工作观摩考评、督导检查等工作机制，分阶段制定任务清单和工作台账，跟踪督促规划各项目标任务落地落实。将乡村振兴重点工作推进情况和成效，纳入党政干部绩效考核，对县乡两级同考核、同评价，强化奖惩激励，确保工作推进有序。

（五）纪律保障。坚持把作风建设贯穿乡村振兴重点工作推进全过程，以“观念能力作风提升年”活动为载体，持续加强对



各领域、各行业部门、各乡镇（街道）主体责任落实的跟踪问效，对不作为、慢作为、乱作为等突出问题加大查处力度，坚决纠正查处形式主义、官僚主义、弄虚作假、工作棚架、作风不实等问题。紧盯乡村振兴领域重大资金使用等关键环节，定期开展项目资金审计审查，严肃查处违规违纪违法行为，确保项目实施依法依规、资金使用合法合规。

中共方城县委农村工作领导小组

2023年8月20日